●主办 达州市纪委监委 达州市融媒体中心
●承办 达州市纪委宣传部 达州晚报

达州市：靶向纠治基层行政执法乱象 让权力在阳光下运行



宣汉县纪委监委“室组地”联动小组在该县某重点企业了解执法人员入企检查、行政处罚和工作作风等情况。（杨涛 摄）

“如今执法规范多了，进门先亮码，检查全程留痕……我们心头踏实多了。”6月11日，达州市达川区一家民营医院大厅里，面对回访的市纪委监委第三纪检监察室干部，该医院负责人老李迎上前笑着说。

老李的这份踏实，源自一场动真碰硬的“清淤”行动。此前，市纪委监委第三纪检监察室干部在基层走访时，收到企业反映，达川区卫生执法大队中队长潘某“摆架子”“耍官威”，执法时颐指气使，更将监管权异化为敛财工具，肆意盘剥企业。

市纪委监委第三纪检监察室以潘某“吃拿卡要”问题为切口，运用现场查看、实地走访、数据比对等手段，深入执法一线和企业商户，调取资料，锁定证据。

经查，潘某利用职务便利，在日常监管、行政处罚、纠纷调解等过程中，多次索取、收受管理服务对象财物，接受宴请。其通过故意放宽检查标准、掩盖违规问题、操纵调解结果等方式，为多家医疗机构及酒店牟取不正当利益。最终，潘某受到开除党籍、政务撤职处分。

基层行政执法，直面企业群众、关乎民生福祉、关系营商环境。达州市纪委监委聚焦违规异地执法、趋利性执法及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等基层行政执法突出问题，联合司法、公安、交通运输、市场监管、生态环境等部门开展整治，坚决纠治基层行政执法中的不正之风和腐败问题，有力推动基层行政执法提质增效、让清风正气不断充盈。

基层行政执法点多、线长、面广，整治必须“协同作战”，督促各尽其责、同时发力、同向发力。市纪委监委联合市司法局制发《工作方案》，锚定违规异地执法、趋利性执法及“四乱”等6类重点问题，细化线索收集、案卷评查、实地督察、建章立制4个步骤，逐项分解任务、逐级压实责任，明确“时间表”“路线图”。

“以往各部门各自为政，问题线索分散，难以形成合力。现在，我们整合公安、市场监管、生态环境等主要执法部门力量，建立重大事项共同研究、重要信息即时共享、重点线索联合查办‘三同’机制，定期会商研判，哪里薄弱就集中攻坚。”市纪委监委第三纪检监察室主任周红星介绍，机制理顺后，部门协同效能明显提升。

今年3月初，达州市一处集中封闭评查点内，来自纪检监察、司法行政系统和律师事务所的专业人员正逐卷细查。他们分编为综合协调、线索查办、案件评查三支队伍，采取“双随机”调卷与集中评查相结合，对2023年以来的行政执法案卷进行穿透式检验。

“我们带着问题意识审视每一册卷宗。一页笔录、一份裁量表，都可能折射权力运行的偏失，不容丝毫疏忽。”参与评查的赵律师说，评查聚焦执法主体是否适格、事实证据是否确凿、法律适用是否准确、程序是否规范、裁量权运用是否合理五个方面。

据悉，评查组累计评查行政执法案卷12574件，发现问题1718个，督促行业主管部门自查问题1362个，已完成整改1122个，纠正“两违四乱”突出问题66个，移送问题线索208条。

市一级统筹破题的同时，各县（市、区）纪委监委结合实际推出一系列靶向举措，将监督触角延伸到执法一线。

“我承认有错，但执法必须讲规矩、讲程序。当时既没有出具强制措施文书，也没告知申诉部门和维权渠道……”在宣汉县，一起驾培执法纠纷成为规范程序的切入点。此前，一名驾培从业者因超范围教学被当场暂扣教练车，但执法人员未出具强制措施文书，也未告知申诉途径。接到反映后，宣汉县司法局启动执法监督，查实违法事实与程序瑕疵，随即制发行政执法监督通知书，督促涉事单位限期纠错，既依法处置违规行为，又补齐程序短板，群众诉求一次性得到化解。

宣汉县纪委监委从个案中透视“重查处、轻程序”的共性问题，督促主管部门细化执法规程，建立常态化监管机制，随机抽查执法案卷，对群众投诉溯源复盘，动态排查执法不规范问题，发现一起、整改一起、闭环销号，实现动态清零，推动基层执法从“重处罚、重结果”向“重程序、重规范、重权益”转变。

大竹县纪委监委突出查处震慑与制度建设，统筹“室组地”力量，以“四不两直”方式深入一线监督，通过伴随执法、案卷评查、实地走访，发现并纠正执法程序不规范等问题30余个，对问题线索快查快办。全县查处基层执法领域腐败和作风问题69个，立案60人，留置3人，移送检察机关9人，挽回经济损失606万余元。同时，推动修订《大竹县行政执法人员廉洁执法行为规范》等7项制度，组织800余人次接受警示教育，实现查处一案、警示一片、治理一域。

“经过集中整治，全市基层行政执法领域一批突出问题得到有效纠治，企业普遍反映检查频次下降、过程更趋透明。”市纪委监委相关负责人表示，下一步将持续深挖线索、嵌入监督、源头治理，让“不请自来”的检查变为“无事不扰、有需必应”的清风，为优化营商环境夯实纪法屏障。

□记者 杨洁